

**UCHWAŁA NR XXII/136/21
RADY GMINY ŁUBNICE**

z dnia 28 stycznia 2021 r.

w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U z 2020 r. poz. 713 z późn. zm) oraz art. 89 ust. 9 i art. 95 ust. 2 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (tekst jednolity Dz.U z 2020 r. poz. 910 z późn.zm.) Rada Gminy Łubnice uchwala, co następuje :

§ 1. Wyraża się zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach o strukturze organizacyjnej klas I – VIII z oddziałem przedszkolnym w Publiczną Szkołę Podstawową o strukturze organizacyjnej klas I – III z oddziałem przedszkolnym.

§ 2. W przypadku przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach poprzez obniżenie stopnia organizacyjnego, o którym mowa w § 1, uczniom klas IV - VIII zamieszkałym w obwodzie przekształcanej szkoły, zapewnia się możliwość kontynuowania nauki w Publicznej Szkole Podstawowej im. Wojciecha Skuzy w Łubnicach, zgodnie z jej obwodem ustalonym odrębną uchwałą.

§ 3. Zobowiązuje się i upoważnia się Wójta Gminy Łubnice do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze przekształcenia Szkoły rodziców/opiekunów prawnych uczniów, Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty, organizacji związkowych związków zawodowych, w tym do występowania o opinię w sprawie przekształcenia Szkoły.

§ 4. Traci moc uchwała nr XX/127/20 Rady Gminy Łubnice z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie zamiaru likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Gminy

Marian Komasara

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 89 ust. 1 w zw. z ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) publiczna szkoła może zostać przekształcona z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia, zawiadomić o zamiarze obniżenia stopnia organizacyjnego szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu

Celem przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach jest dostosowanie sieci szkół prowadzonych przez Gminę Łubnice do realnych potrzeb wynikających z zachodzących zmian demograficznych oraz związana z tym konieczność racjonalizacji wydatków budżetowych ponoszonych na realizację zadań oświatowych, a także optymalizacja kosztów kształcenia z uwagi na pogarszającą się relację między obniżoną wysokością części oświatowej subwencji dla Gminy Łubnice, a rzeczywistymi kosztami kształcenia oraz stanem finansów Gminy.

Główną przyczyną uzasadniającą przekształcenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach jest niewielka liczba dzieci uczęszczających do Szkoły, która systematycznie z roku na rok maleje. W roku szkolnym 2018/2019 do Szkoły uczęszczało 66 uczniów a w roku szkolnym 2019/2020 – 58 uczniów.

W roku szkolnym 2020/2021 liczba uczniów w poszczególnych klasach wg aktualnego stanu przedstawia się następująco:

3-5 lat	Kl. „0”	Kl. I	Kl. II	Kl. III	Kl. IV	Kl. V	Kl. VI	Kl. VII	Kl. VIII	Ogółem
11	5	0	3	6	2	4	9	9	5	54

Z danych ewidencji ludności wynika, że w najbliższych latach nie należy liczyć na przyrost liczby potencjalnych uczniów mogących w przyszłości uczęszczać do PSP w Budziskach.

W obwodzie Szkoły zameldowanych jest:

- z rocznika 2014 pięcioro dzieci z czego troje uczęszcza do oddziału przedszkolnego PSP w Budziskach, zaś dwoje uczy się poza obwodem Szkoły,
- z rocznika 2015 siedmioro dzieci z czego sześcioro korzysta z opieki przedszkolnej w PSP w Budziskach, zaś jedno uczęszcza do placówki spoza Gminy,
- z rocznika 2016 dziewięcioro dzieci z czego dwoje korzysta z opieki przedszkolnej w PSP w Budziskach, dwoje w PSP w Łubnicach, a pozostałe uczęszzczają do placówek spoza Gminy,

- z rocznika 2017 dziewięcioro dzieci, (z poczynionych przez Urząd Gminy ustaleń wynika, że do PSP w Budziskach z tego rocznika będzie prawdopodobnie uczęszczała tylko dwójka dzieci).
- z rocznika 2018 troje dzieci, (z poczynionych przez Urząd Gminy ustaleń wynika, że do PSP w Budziskach z tego rocznika będzie prawdopodobnie uczęszczało tylko jedno dziecko).
- z rocznika 2019 dziesięcioro dzieci. (z poczynionych przez Urząd Gminy ustaleń wynika, że do PSP w Budziskach z tego rocznika będzie prawdopodobnie uczęszczało tylko jedno dziecko).

Należy tu zaznaczyć, iż przedstawione dane demograficzne nie odzwierciedlają w pełni rzeczywistej liczby uczniów, która znajdzie się w oddziałach szkolnych w w/w latach.

Z doświadczenia oraz z danych ewidencji ludności wynika, że nie wszystkie dzieci zameldowane na terenie miejscowości wchodzących w skład obwodu Szkoły podejmą naukę w Szkole. Część dzieci oraz ich rodziców jedynie figuruje na terenie obwodu Szkoły jako osoby zameldowane natomiast fizycznie w nim nie mieszka. Duża część rodziców dzieci ze wskazanych wyżej roczników podała, ponadto, że nie zamierza posyłać dzieci do PSP w Budziskach, ze względu na to, że m.in. ich starsze rodzeństwo uczęszcza już do innych szkół przede wszystkim do SP w Ruszcy, SP w Połańcu oraz w PSP w Łubnicach.

Utrzymywanie tak nielicznych oddziałów szkolnych wpływa niekorzystnie na rozwój dziecka. W obecnym systemie nauczania funkcjonuje osiem klas szkoły podstawowej, gdzie po jej ukończeniu dzieci będą wybierać naukę w szkołach ponadpodstawowych. W tych szkołach nie będzie już oddziałów kilkusobowych, a będą znacznie liczniejsze, gdzie dziecko zmierzy się z dużymi trudnościami w przystosowaniu się do nowych warunków. Struktura osobowa uczniów w PSP w Budziskach nie jest szeroko rozumianą reprezentacją społeczności lokalnej – gminnej, z tego względu w grupie uczniów o tak nienaturalnej strukturze nie mogą zachodzić prawidłowe relacje i integracje społeczne. To powoduje, że realizacja ważnych społecznie celów wychowawczych i właściwe kształtowanie postaw społecznych jest znacznie utrudnione. Obecna liczba uczniów uniemożliwia w istocie właściwą realizację procesu dydaktycznego nie gwarantując optymalnego poziomu nauczania. Znaczna część zajęć jest realizowana na tzw. zajęciach łączonych, gdzie na potrzeby danej lekcji grupuje się uczniów dwóch klas najmniejszych liczebnie. Zajęcie łączone odbywają się praktycznie ze wszystkich przedmiotów we wszystkich klasach, włączając w to edukację wczesnoszkolną. W znacznym stopniu utrudnia to wprowadzanie metod aktywizujących, często wyklucza pracę w grupach. Nie ma odpowiednich warunków do uczniowskiej współpracy i rywalizacji, a w konsekwencji do kształtowania właściwych postaw. W grupach kilkusobowych trudniej o funkcjonowanie wybijających się i zdolnych uczniów, z których inni mogliby brać przykład i dążyć do współzawodnictwa. Według psychologów dziecięcych dziecko w dużej grupie uczniów zaspokaja ważne potrzeby: afiliacji, uznania, prestiżu i osiągnięć. W większej grupie dzieci lepiej się rozwijają, łatwiej

adaptują do nowych sytuacji, lepiej radzą sobie z emocjami, mają wyższe i bardziej adekwatne poczucie własnej wartości i czują się szczęśliwsze. Umiejętności takie nabywają w czasie kontaktów z innymi dziećmi.

Z uwagi na małą liczbę uczniów, niemożliwe jest prowadzenie zajęć wychowania fizycznego w zakresie zespołowych gier sportowych. Ze względu na nieliczną obsadę uczniów część pomieszczeń Szkoły jest wyłączona z użytkowania.

W Publicznej Szkole Podstawowej w Budziskach zatrudnionych jest 14 nauczycieli (8,52 etatu wg. SIO), co oznacza, że na jeden etat nauczycielski przypada statystycznie 6,33 ucznia.

PSP w Budziskach tylko dla 7 nauczycieli jest podstawowym miejscem pracy. Jeden z tych nauczycieli spełnia przesłanki do przyznania nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego. Drugi z tych nauczycieli posiada inne miejsce zatrudnienia w szkole poza terenem Gminy Łubnice. Trzeci z tych nauczycieli jest zatrudniony w niepełnym wymiarze etatu. Czwarty z tych nauczycieli posiada zatrudnienie w szkole na terenie Gminy Łubnice w wymiarze większym, niż zatrudnienie w PSP w Budziskach. Dla pozostałej trójki nauczycieli PSP w Budziskach jest jedynym miejscem zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy. Dla pozostałych nauczycieli podstawowymi miejscami zatrudnienia są inne szkoły w tym: dla 3 z nich - PSP w Łubnicach, dla 2 z nich - SP w Połańcu, dla 1 z nich - PSP w Gacach Słupieckich, dla 1 z nich - SP w Ruszcy. Dwójce z tych nauczycieli stosunek pracy w PSP w Budziskach wygasa z dniem 31 sierpnia 2021 r. ze względu na zawarcie z nimi umowy na czas określony (nauczyciele z SP w Połańcu).

W PSP w Budziskach zatrudnionych jest również 4 osoby na stanowiskach nienauczycielskich, na łączny wymiar etatów 2,125, z czego dwóm pracownikom umowa wygasa z dniem 31 sierpnia 2021 r.

W roku kalendarzowym 2019 pełny koszt funkcjonowania Szkoły wyniósł 998 594,69 zł zaś subwencja oświatowa wraz z dotacjami celowymi wyniosła 676 228,77 zł. Gmina Łubnice zatem dołożyła z własnych środków do funkcjonowania Szkoły kwotę 322 365,72 zł. W przeliczeniu na liczbę uczniów w 2019 r., co w przeliczeniu na jednego ucznia przełożyło się na kwotę 5 108,90zł rocznie i odpowiednio 425,74 zł miesięcznie.

W roku kalendarzowym 2020 koszty te okazały się jeszcze wyższe.

Subwencja oświatowa wraz z dotacjami celowymi, stanowi kwotę 755 825,25 zł, przy czym koszty funkcjonowania Szkoły to kwota 1 096 301,02 zł. Dopłata ze środków własnych Gminy stanowi zatem kwotę 340 475,77 zł, co przekłada się w przeliczeniu na jednego ucznia na kwotę 5 977,00 zł rocznie i odpowiednio 498,08 zł miesięcznie.

Uchwałą z dnia 9 grudnia 2020 r. nr XX/127/20 Rada Gminy Łubnice wyraziła zamiar całkowitej likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach.

Do jej treści negatywnie odniósł się Świętokrzyski Kurator Oświaty w Kielcach, stwierdzając w opinii z dnia 15 stycznia 2021 r. nr KO.II.542.53.2020, iż rozważając możliwość całkowitej likwidacji Publicznej Szkoły Podstawowej w

Budziskach, przede wszystkim należy mieć na względzie dobro najmłodszych dzieci, a zwłaszcza tych uczęszczających do oddziału przedszkolnego, dla których pobieranie nauki w następstwie likwidacji w PSP w Łubnicach stanowić może istotne ograniczenie dostępności edukacyjnej, również poprzez fakt, iż Gmina nie jest ustawowo zobligowana do zapewnienia dowozu takich dzieci do przedszkola. Jednocześnie Świętokrzyski Kurator Oświaty stwierdził, iż istniejąca dobra baza lokalowa oraz dydaktyczna w PSP w Budziskach prowadziłaby do zachowania zdolności edukacyjnych, zwłaszcza w klasach najmłodszych. Jak przyznał jednak w/w organ, *nie bez znaczenia jest i związana z nim malejąca z roku na rok liczebność uczniów uczęszczających do Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach. (...) kwestia ta – zważywszy na poruszone przez Gminę (...) problemy finansowe oraz na wskazany wyżej wątek możliwości naruszenia przez całkowitą likwidację PSP w Budziskach przepisu art. 31 ust. 6 ustawy Prawo oświatowe – może wskazywać na zasadność przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach w szkołę o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I – III z oddziałem przedszkolnym. Pozwala to wykorzystać aktualnie istniejącą dobrą infrastrukturę PSP w Budziskach a jednocześnie zmniejszyć ponoszone przez Gminę koszty finansowania zadań oświatowych oraz, co najważniejsze – zważywszy na zachowanie w strukturze szkoły oddziału przedszkolnego – uniknąć zarzutu naruszenia art. 31 ust. 6 ustawy Prawo oświatowe. Bezspornie byłoby to również posunięcie zwiększające dostępność edukacji dla dzieci z klas I-III.*

Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania oraz stanowisko Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty i zawarte w uzasadnieniu opinii wyjaśnienie jego motywów, wydaje się, iż najwłaściwszym w aktualnych warunkach rozwiązaniem jest przekształcenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach działającej obecnie w strukturze ośmioklasowej z oddziałem przedszkolnym, w szkołę o strukturze klas od I do III z oddziałem przedszkolnym.

Jest to rozwiązanie kompromisowe, z jednej strony pozwalające zachować miejsca pracy dla nauczycieli najbardziej dotkniętych reorganizacją tj. pedagogów nauczania wczesnoszkolnego, jak też pozwalające zachować substancję szkoły, z jej dobrym zapleczem lokalowym, wykorzystywanym również przez społeczność lokalną, aktywnie wyrażającą swoje stanowisko w procesie decyzyjnym, co do dalszych losów placówki, a także umożliwiającym obniżenie kosztów funkcjonowania szkoły z jednoczesną troską o dobro uczniów najmłodszych pozostających nadal w tej szkole. Proponowane rozwiązanie pozwoli dzieciom realizować obowiązek przedszkolny i obowiązek szkolny na pierwszym etapie edukacyjnym w miejscu zamieszkania. Pozostawienie dzieci najmłodszych w macierzystej szkole zapewni im poczucie bezpieczeństwa. Obniżenie stopnia organizacyjnego PSP w Budziskach pozwoli na właściwe uporządkowanie sieci szkolnej w Gminie Łubnice, przy czym nie zmieni dostępności do edukacji najmłodszym uczniom, którzy nadal będą mogli korzystać z nauki w tym samym miejscu. Natomiast uczniowie od klasy czwartej będą mogli kontynuować naukę w Publicznej Szkole Podstawowej im. Wojciecha Skuzy w Łubnicach, która ze względu

na uwarunkowania techniczne oraz fakt, iż w jej struktury włączono jedyne w Gminie Łubnice gimnazjum, stanowi najlepiej wyposażoną i zaawansowaną szkołę na terenie gminy.

Jednocześnie rodzice dzieci najmłodszych będą mieć wybór jeśli chodzi o ofertę edukacyjną realizowaną przez okoliczne szkoły. Wbrew ocenie Świętokrzyskiego Kuratora Oświaty Publiczna Szkoła Podstawowa w Budziskach nie jest jedyną na terenie Gminy Łubnice, która oferuje opiekę przedszkolną dla dzieci od wieku 2,5 roku. Dzieci od tego wieku przyjmuje również oddział przedszkolny w Publicznej Szkole Podstawowej im. Wojciecha Skuzy w Łubnicach. Również dowóz i opieka podczas dowozu dla wszystkich dzieci, w tym i przedszkolaków, jest zapewniana przez Gminę Łubnice z zachowaniem bezpieczeństwa i higieny, zarówno poprzez transport autobusem szkolnym stanowiącym własność Gminy, jak i poprzez zakup biletów miesięcznych u kursowych przewoźników. Przy założeniu, że zostanie obniżona struktura organizacyjna PSP w Budziskach do struktury trzyklasowej oraz oddziału przedszkolnego, dzieci najmłodsze zachowają dostęp do szkoły w miejscu swojego zamieszkania, ale też będą mogły korzystać z oferty dydaktycznej innych szkół z terenu Gminy Łubnice, jak również z terenu Gminy Połaniec, co dzieje się zresztą już od dłuższego czasu, gdyż liczna grupa dzieci z obwodu PSP w Budziskach uczęszcza do Szkoły Podstawowej w Ruszczy.

Przekształcenie Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach jest przedsięwzięciem najbardziej optymalnym w stosunku do uwarunkowań demograficznych i lokalowych. Pozwoli na właściwe wykorzystanie budynku dla potrzeb uczących się tam najmłodszych dzieci z klas I-III oraz oddziału przedszkolnego, zapewniając im odpowiednią przestrzeń do nauki i bezpieczne spędzanie czasu w szkole, a starszym dzieciom umożliwi kontynuowanie nauki w większym gronie rówieśników, w lepszych warunkach lokalowych, z szerszą bazą sportową przy zapewnieniu odpowiedniego dojazdu do niej oraz opieki w jego trakcie.

Przewodniczący Rady Gminy

Marian Komasara

Imienne głosowanie uchwały Nr XXII/136/21 w sprawie zamiaru przekształcenia Publicznej Szkoły Podstawowej w Budziskach

Lp.	Nazwisko i imię	Za	Przeciw	Wstrzymał się od głosu
1	Adaś Henryka	—	—	—
2	Bąk Ewa	—	X	—
3	Bolon Maria	—	X	—
4	Golba Marian	—	—	X
5	Gromny Marian	X	—	—
6	Komasara Marian	—	—	X
7	Kowalska Aneta	X	—	—
8	Kozioł Eugeniusz	X	—	—
9	Krzyszowski Paweł	—	—	X
10	Sekuła Stanisław	—	—	X
11	Soja Danuta	X	—	—
12	Stefaniak Robert	—	—	X
13	Szałach Michał	X	—	—
14	Szymański Grzegorz	—	—	X
15	Wróbel Justyna	X	—	—

6

2

6