

**PODSUMOWANIE (wraz z uzasadnieniem)
Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko**

dla dokumentu pn.

**„STRATEGII ROZWOJU GMINY ŁUBNICE
NA LATA 2026-2035”**

Łubnice, maj 2026 r.

Spis treści

1. Podstawy prawne	3
2. Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	4
3. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko	5
4. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych	8
5. Opinie właściwych organów, o których mowa w <i>art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko</i>	9
6. Zgłoszone uwagi i wnioski	10
7. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.....	11
8. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu	11

1. Podstawy prawne

Zgodnie z postanowieniem *art. 51 ust. 1*, w powiązaniu z *art. 46 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko z dnia 3 października 2008 r. (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.)* - zwanej dalej ustawą OOS - projekty polityk, strategii lub programów wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, która obejmuje:

- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko po wcześniejszym uzgodnieniu z organami właściwymi do opiniowania dokumentu stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie,
- uzyskanie wymaganych ustawą opinii,
- zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Zgodnie z *art. 55 ustawy OOS*, do przyjętego dokumentu, tj. do Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035, zwanej dalej Strategią, załącza się **pisemne podsumowanie zawierające m.in. informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:**

- **ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;**
- **opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy OOS,**
- **zgłoszone uwagi i wnioski;**
- **wyniki postępowania transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;**
- **propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.**

Organ opracowujący projekt dokumentu przekazuje przyjęty dokument wraz z ww. podsumowaniem, właściwym organom, o których mowa w art. 57 i 58.

Zgodnie z *art. 43 ustawy OOS* Organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa podaje do publicznej wiadomości informację o przyjęciu dokumentu i o możliwościach zapoznania się z jego treścią oraz z:

- uzasadnieniem zawierającym informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa,
- podsumowaniem zawierającym uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione.

Przedmiotem przeprowadzonej strategicznej oceny oddziaływania na środowisko był projekt Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035, przygotowany zgodnie z wymogami ww. ustawy OOS.

2. Przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Przed przystąpieniem do przygotowania prognozy oddziaływania na środowisko, na podstawie art. 48 ust.1 ustawy OOS, Wójt Gminy Łubnice wystąpił do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035.

- Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem znak: NZ.9022.4.150.2025 uzgodnił możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035, stwierdzając, iż realizacja zaplanowanych zadań nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w szczególności w zakresie zdrowia i życia ludzi. Uzgodnienie ŁPWIS dołączono do niniejszej dokumentacji.
- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 16 marca 2026 r. (znak: WOO-III.410.89.2025.MD.2 / WOO-III.410.47.2025.MD) wskazał brak możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do projektu dokumentu. Pismo dołączono do niniejszej dokumentacji.

Z uwagi na odmowę uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, na podstawie art. 46 ust. 1, art. 53 ust. 2 pkt. 2 oraz art. 57 ustawy OOS, tym samym pismem organ uzgodnił zakres prognozy oddziaływania na środowisko.

Wójt Gminy Łubnice pismem z dnia 1 kwietnia 2026 r. wystąpił do ww. organów o zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

- Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem znak: NZ.9022.4.31.2026 z dnia 16 kwietnia 2026 r. zaopiniował projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko bez zastrzeżeń. Treść opinii dołączono do niniejszej dokumentacji.
- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 04 maja 2026 r. (znak: WOO-III.410.3.11.2026.MD) przekazał opinię do projektu Strategii i prognozy oddziaływania na środowisko. Zgodnie z opinią, zaplanowane w projekcie Strategii przedsięwzięcia nie przyczynią się do znacznych zmian środowiska. Treść opinii dołączono do niniejszej dokumentacji.

Na podstawie art. 54 ust. 2 ustawy OOS zapewniono możliwość udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035. **Projekt Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zostały wyłożone do publicznego wglądu w dniach od 1 – 22 kwietnia 2026 r.** Informacje o sposobie i miejscu składania uwag i wniosków zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy.

(link: <https://www.biplubnice.pl/artykuly/konsultacje-spoleczne-ii-prognoza-oddziaływania>).

3. Ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko została sporządzona na podstawie analizy treści projektu dokumentu Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 i stanowi określenie prawdopodobnych skutków w środowisku, jakie mogą wystąpić w wyniku podjęcia realizacji powyższego dokumentu lub w przypadku jego zaniechania. Prognoza jest dokumentem wspierającym proces decyzyjny i procedurę konsultacji społecznych. Prognoza wskazuje również na możliwe negatywne skutki realizacji analizowanego dokumentu oraz przedstawia zalecenia dotyczące przeciwdziałania ewentualnym negatywnym skutkom oraz wskazuje sposoby ich minimalizacji.

Celem podstawowym Prognozy jest identyfikacja potencjalnych oddziaływań skutków wykonania Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 na środowisko i stwierdzenie czy realizacja proponowanych kierunków działań będzie sprzyjać ochronie środowiska i zrównoważonemu rozwojowi gospodarczemu Gminy.

W ramach Prognozy dokonano analizy i oceny znaczących oddziaływań na środowisko. Oceną objęto takie elementy środowiska jak: formy ochrony przyrody, ludzie, zwierzęta, rośliny, różnorodność biologiczną, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, krajobraz, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne. W toku sporządzania prognozy zastosowano zestaw komplementarnych metod jakościowych i analitycznych, umożliwiających kompleksową ocenę potencjalnych oddziaływań na poszczególne komponenty środowiska.

Wielokryterialna analiza oddziaływania na różne elementy środowiska wykazała, że w wyniku realizacji Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 w zależności od komponentu środowiska mogą wystąpić oddziaływania o charakterze potencjalnie neutralnym, potencjalnie pozytywnym, jak i potencjalnie negatywnym.

Strategia rozwoju gminy to dokument o wysokim stopniu ogólności, który nie przesądza o konkretnej lokalizacji, technologii ani parametrach przyszłych przedsięwzięć. W związku z tym ocena oddziaływań została przeprowadzona na poziomie strategicznym, z zachowaniem zasady przezorności, a ewentualne szczegółowe oddziaływania będą przedmiotem analiz na kolejnych etapach procesu inwestycyjnego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Na terenie Gminy Łubnice nie występują obszary Natura 2000, a najbliższe chronione tereny tej sieci znajdują się w odległości kilku kilometrów i są od gminy oddzielone zabudową oraz drogami o wysokim natężeniu ruchu (w tym drogami krajowymi nr 73 i 79 oraz drogami wojewódzkimi nr 982 i 764). Oznacza to, że **realizacja Strategii nie będzie miała wpływu na funkcjonowanie obszarów chronionych Natura 2000.**

Zachodnia i południowa granica gminy sąsiaduje z obszarami chronionego krajobrazu. Strategia przewiduje zachowanie istniejących lasów, zadrzewień i terenów rolniczych w strefach przygranicznych gminy oraz ograniczenie nowej zabudowy na terenach dotychczas niezagospodarowanych. Dzięki temu utrzymana zostanie integralność krajobrazu i funkcje przyrodnicze tych obszarów.

Jednymi formami ochrony przyrodniczej na obszarze Gminy Łubnice są pomniki przyrody. Strategia przewiduje zasady ochrony ich otoczenia – m.in. ograniczenia wysokości zabudowy i zachowanie przestrzeni widokowych – co pozwala chronić ich wartości krajobrazowe i przyrodnicze.

Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 zakłada koncentrację zabudowy w istniejących miejscowościach i utrzymanie funkcji rolniczej oraz przyrodniczej w gminie, co sprzyja zachowaniu siedlisk roślin i zwierząt oraz ciągłości korytarzy ekologicznych. Rozwój odnawialnych źródeł energii (głównie urządzenia fotowoltaiczne) czy infrastruktury turystycznej, został zaplanowany tak, aby minimalizować wpływ na przyrodę – potencjalne negatywne skutki będą lokalne, krótkotrwałe i możliwe do ograniczenia. Działania w zakresie ochrony przyrody, korytarzy ekologicznych, małej retencji i wspierania ekologicznego rolnictwa będą miały przede wszystkim pozytywny i długotrwały wpływ na różnorodność biologiczną. Oceniono, że ustalenia Strategii przyczynią się do utrzymania i wzmocnienia przyrodniczego

potencjału gminy, a wszelkie zagrożenia dla środowiska będą lokalne, odwracalne i możliwe do kontrolowania.

W odniesieniu do stanu jakości powietrza, realizacja Strategii będzie miała głównie pozytywny wpływ. W krótkim okresie, podczas budowy i modernizacji dróg, infrastruktury turystycznej, komunalnej i przetwórstwa rolnego itp., mogą wystąpić lokalne i krótkotrwałe emisje pyłów i spalin, ale ich negatywny wpływ będzie minimalizowany przez dobre praktyki budowlane i technologie niskoemisyjne. W długim okresie natomiast zakłada się, że realizacja Strategii przyniesie pozytywne efekty: modernizacja rolnictwa w kierunku ekologicznym, rozwój urządzeń fotowoltaicznych i biogazowni, promowanie transportu rowerowego i pieszego oraz utrzymanie lasów i zadrzewień śródpolnych poprawią jakość powietrza, ograniczą emisje pyłów i gazów cieplarnianych oraz wspomogą naturalną filtrację powietrza. Z przeprowadzonych w prognozie analiz wynika, że realizacja Strategii pomoże ograniczyć emisję gazów cieplarnianych i wzmocni odporność gminy na skutki zmian klimatu, takie jak powodzie, susze czy silne opady. Modernizacja ogrzewania, rozwój odnawialnych źródeł energii (fotowoltaika, biogazownie, pompy ciepła) oraz ekologiczne rolnictwo zmniejszą spalanie paliw kopalnych i emisję CO₂, co będzie pozytywne w średnim i długim okresie.

Realizacja ocenianego dokumentu będzie sprzyjać ochronie wód powierzchniowych i podziemnych. Rozbudowa i modernizacja systemów kanalizacji oraz oczyszczania ścieków ograniczy zanieczyszczenie cieków i infiltrację do wód gruntowych. Działania w zakresie małej retencji, zbiorników wodnych, ogrodów deszczowych i zadrzewień śródpolnych zwiększą retencję wody, ograniczą spływ powierzchniowy i ryzyko powodziowe oraz poprawią zasilanie wód podziemnych. Ograniczenie zabudowy w dolinie Wisły, utrzymanie korytarzy ekologicznych i funkcji rolniczej wspiera naturalne procesy hydrologiczne i samooczyszczanie wód. W krótkim okresie, podczas realizacji inwestycji drogowych, turystycznych, przetwórstwa rolnego i innych, mogą wystąpić lokalne i tymczasowe pogorszenia jakości wód spowodowane wpływem zawiesin lub niewielkim zanieczyszczeniem. Negatywne skutki będą jednak ograniczone przez stosowanie odpowiednich praktyk budowlanych, systemy gospodarki ściekowej oraz lokalizację inwestycji poza terenami wrażliwymi hydrologicznie.

W zakresie powierzchni ziemi i gleb Strategia przyniesie głównie efekty pozytywne. Rozwój rolnictwa ekologicznego i zrównoważonego, wprowadzenie płodozmienu, ograniczenie nawozów mineralnych i środków ochrony roślin oraz rozwój ogrodnictwa i warzywnictwa poprawią strukturę i żyzność gleb, zwiększą zawartość materii organicznej i ograniczą procesy degradacyjne. Wspieranie agroturystyki i ekoturystyki przeciwdziała przekształcaniu gruntów rolnych na cele nierolnicze, a zachowanie dominującej funkcji rolniczej i koncentracja zabudowy w istniejących miejscowościach ograniczają fragmentację gruntów oraz uszczelnianie powierzchni gleby. Rozwój poszczególnych inwestycji może powodować lokalne przekształcenia gleb, głównie w fazie realizacji inwestycji. Negatywne skutki będą jednak punktowe i możliwe do ograniczenia dzięki stosowaniu odpowiednich rozwiązań technicznych. Zaplanowane działania w zakresie gospodarki odpadami, w tym rozwój selektywnej zbiórki odpadów, PSZOK oraz racjonalne zagospodarowanie odpadów rolniczych i przetwórczych, przyczynią się do ograniczenia punktowego zanieczyszczenia gleb i pośrednio poprawią stan wód podziemnych. Wdrażanie tych działań wraz z edukacją ekologiczną mieszkańców pozwoli na trwałe ograniczenie presji na powierzchnię ziemi.

Założenia Strategii wspierają ochronę i wzmocnienie walorów krajobrazowych gminy, w tym tradycyjnego krajobrazu rolniczego, dolin rzecznych, zadrzewień śródpolnych oraz kompleksów leśnych. Zachowanie dominującej funkcji rolniczej, ograniczenie rozpraszania zabudowy i ochrona terenów otwartych pozwolą utrzymać czytelność układu przestrzennego i estetykę krajobrazu. Rozwój zielonej i rekreacyjnej infrastruktury oraz turystyki będzie poprawiał estetykę przestrzeni i eksponował walory krajobrazowe. Inwestycje w drogi, sieci energetyczne, obiekty rolno-przetwórcze i fotowoltaikę mogą wprowadzać lokalne przekształcenia krajobrazu, jednak ich wpływ będzie kontrolowany dzięki odpowiedniemu planowaniu i koncentracji inwestycji w wyznaczonych strefach. Na podstawie analizy założeń

Strategii nie przewidziano również znaczących negatywnych oddziaływań na krajobraz, dobra materialne ani zabytki.

Realizacja Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026–2035 sprzyjać będzie poprawie jakości życia mieszkańców gminy. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej (wodociągi, kanalizacja, oczyszczalnia ścieków) poprawi warunki sanitarne i ograniczy ryzyko zdrowotne, a działania związane z ochroną środowiska i rozwojem odnawialnych źródeł energii wpłyną korzystnie na jakość powietrza i zdrowie mieszkańców. Rozwój infrastruktury społecznej, edukacyjnej, kulturalnej, rekreacyjnej i transportowej zwiększy dostępność usług, bezpieczeństwo oraz integrację społeczną. Wsparcie lokalnej gospodarki, w tym ekologicznego rolnictwa i przetwórstwa rolno-spożywczego, stworzy miejsca pracy i poprawi sytuację ekonomiczną mieszkańców, ograniczając ryzyko wykluczenia społecznego. Potencjalne negatywne oddziaływania na ludzi będą lokalne, krótkotrwałe i odwracalne, związane głównie z pracami budowlanymi lub funkcjonowaniem obiektów przetwórczych i biogazowni (hałas, zapach, ruch transportowy). Ograniczenie tych uciążliwości będzie możliwe dzięki właściwej lokalizacji inwestycji, stosowaniu stref buforowych oraz nowoczesnych rozwiązań technologicznych. Strategia nie przewiduje znaczących negatywnych oddziaływań na zdrowie, życie ani bezpieczeństwo mieszkańców, a jej realizacja powinna prowadzić do trwałej poprawy jakości życia i warunków środowiskowych.

W ogólnym ujęciu, wdrożenie do realizacji Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 ma na celu zapewnienie wysokiej jakości życia poprzez zaspakajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców, promocję obszaru gminy i stworzenie szans zrównoważonego rozwoju. W aspekcie długoterminowym nie przewidziano zatem, aby realizacja założeń Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 przyczyniła się do powstania nowych zagrożeń lub uciążliwości dla środowiska przyrodniczego Gminy.

Analiza celów strategicznych, operacyjnych i kierunków działań ustanowionych w projekcie Strategii wykazała, że są one zgodne i realizują cele środowiskowe wyznaczone w dokumentach strategicznych kraju, województwa i powiatu.

W Prognozie stwierdzono również, że brak realizacji założeń projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 nie prowadziłyby do istotnego, nagłego pogorszenia stanu środowiska, jednak skutkowałyby utrzymaniem istniejących problemów oraz ograniczeniem możliwości ich systemowego rozwiązywania. W dłuższej perspektywie mogłoby to prowadzić do stopniowego pogarszania jakości poszczególnych komponentów środowiska oraz narastania presji antropogenicznej. Realizacja dokumentu stanowi zatem istotny element zapewniający spójność działań, racjonalne gospodarowanie przestrzenią oraz skuteczniejsze ograniczanie potencjalnych oddziaływań na środowisko.

Z uwagi na położenie geograficzne Gminy Łubnice oraz lokalny charakter zadań przewidzianych do realizacji w ramach Strategii – nie przewidziano możliwości wystąpienia oddziaływań transgranicznych.

W prognozie rozważono ogólne warianty alternatywne wobec rozwiązań przyjętych w Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026–2035. Jak określono w prognozie, brak realizacji Strategii mógłby prowadzić do nieskoordynowanego rozwoju i stopniowego narastania presji na środowisko. Natomiast wariant intensywniejszego rozwoju gospodarki i infrastruktury zwiększałby tempo wzrostu, ale też presję na przyrodę i krajobraz. Wariant zachowawczy ograniczałby wpływ na środowisko, lecz hamowałby potencjał rozwojowy gminy i nie byłby zgodny z kierunkami rozwoju określonymi w dokumentach regionalnych, w szczególności Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+. Przyjęte w Strategii rozwiązania stanowią zatem zrównoważony kompromis, łącząc rozwój gospodarczy, rolniczy i turystyczny z ochroną środowiska i ładem przestrzennym. Pozwalają na wykorzystanie potencjału gminy przy minimalizacji presji na przyrodę i zachowaniu jej kluczowych wartości.

Zgodnie z zasadą zapobiegania oraz minimalizacji negatywnego oddziaływania na środowisko, zaproponowano szereg rekomendacji dla poszczególnych komponentów środowiska w ramach realizacji działań kompensacyjnych i zapobiegających negatywnym skutkom oddziaływania na środowisko założeń ujętych w celach i kierunkach działań Strategii. Zaproponowane rozwiązania odnoszą się zarówno do etapu budowy, jak i potencjalnej eksploatacji poszczególnych inwestycji. Zastosowanie wskazanych rozwiązań zapobiegawczych, ograniczających i kompensacyjnych pozwoli na minimalizację potencjalnych negatywnych oddziaływań środowiskowych wynikających z realizacji projektowanego dokumentu strategicznego. Przyjęte podejście umożliwi osiągnięcie celów rozwojowych strategii przy jednoczesnym zachowaniu wartości przyrodniczych, krajobrazowych i społecznych Gminy Łubnice oraz zapewnieniu zgodności z zasadami ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju.

Ze względu na strategiczny charakter analizowanego dokumentu szczegółowe oddziaływanie na środowisko wybór rozwiązań minimalizujących i ograniczających potencjalne oddziaływanie będzie dokonywany w kolejnych etapach planowania i realizacji inwestycji. Minimalizacja potencjalnych oddziaływań będzie opierać się na właściwej lokalizacji przedsięwzięć, ochronie terenów cennych przyrodniczo, zachowaniu powierzchni biologicznie czynnej oraz stosowaniu odpowiednich rozwiązań technicznych i organizacyjnych w trakcie budowy i eksploatacji.

Podsumowując, na podstawie analiz przeprowadzonych w Prognozie oddziaływania na środowisko stwierdzono, że zakres przewidywanych przekształceń oraz negatywnych oddziaływań na środowisko spowodowanych realizacją ustaleń projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 mieścić się będzie w dopuszczalnych granicach. Stwierdzono również, że Strategia w wystarczający sposób uwzględnia założenia ochrony środowiska. Zakłada się, że w odniesieniu długoterminowym, w wyniku realizacji Strategii nastąpi poprawa stanu poszczególnych elementów środowiska i standardu życia mieszkańców.

4. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Ze względu na strategiczny, ogólny charakter dokumentu, który nie wskazuje szczegółowych lokalizacji inwestycji ani konkretnych parametrów przedsięwzięć, rozpatrywane podjęta w prognozie analiza rozwiązań alternatywnych miała charakter kierunkowy i systemowy, odnoszący się do sposobu prowadzenia polityki przestrzennej i rozwoju społeczno-gospodarczego gminy.

Podstawowym ocenianym wariantem alternatywnym był wariant braku realizacji założeń Strategii, w wyniku którego prowadzona polityka rozwojowa mogłaby być realizowana sposobem nieskoordynowany i rozproszony. W warunkach gminy o dominującej funkcji rolniczej i istotnych walorach przyrodniczych mogłoby to natomiast skutkować stopniowym narastaniem presji na środowisko. Wariant ten nie zapewniałby skutecznych narzędzi ograniczania potencjalnych oddziaływań ani optymalizacji wykorzystania zasobów przestrzennych i środowiskowych, dlatego został uznany za mniej korzystny z punktu widzenia ochrony środowiska.

Kolejnym rozważanym wariantem był wariant zakładający intensywniejszy rozwój funkcji gospodarczych, infrastrukturalnych oraz mieszkaniowych, w tym większą dynamikę rozwoju przetwórstwa rolno-spożywczego, infrastruktury technicznej oraz zabudowy. Wariant ten mógłby przyczynić się do szybszego wzrostu gospodarczego gminy, jednak wiązałyby się

jednocześnie ze zwiększoną presją na środowisko. W szczególności mogłoby to prowadzić do większego przekształcenia powierzchni ziemi, nasilenia presji na zasoby wodne oraz pogorszenia warunków krajobrazowych. Istotne znaczenie mają w tym kontekście uwarunkowania lokalne, w tym wysoki udział użytków rolnych, obecność obszarów o wysokich walorach przyrodniczych oraz położenie części gminy w dolinie Wisły, związane z występowaniem zagrożenia powodziowego. Ponadto obszar gminy pełni funkcje w ponadlokalnych powiązaniach przyrodniczych, co dodatkowo ogranicza możliwość intensyfikacji zagospodarowania bez ryzyka naruszenia równowagi środowiskowej. W związku z powyższym wariant ten został uznany za mniej korzystny z punktu widzenia ochrony środowiska.

Alternatywą rozważaną na etapie opracowania dokumentu był również wariant zachowawczy, zakładający ograniczenie rozwoju wybranych funkcji, w szczególności turystyki, przetwórstwa rolno-spożywczego oraz infrastruktury towarzyszącej. Podejście to sprzytałoby ograniczeniu presji na środowisko w krótkim okresie, jednak prowadziłyby do niewykorzystania potencjału rozwojowego gminy oraz ograniczenia możliwości poprawy sytuacji społeczno-gospodarczej mieszkańców. Należy podkreślić, że Gmina Łubnice została wskazana w dokumentach regionalnych, w tym w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, jako część Obszaru Strategicznej Interwencji „Dolina Wisły”, dla którego przewidziano rozwój nowoczesnego rolnictwa i przetwórstwa spożywczego, rozwój turystyki w oparciu o zasoby przyrodnicze i kulturowe, a także działania na rzecz utrzymania wysokiej jakości środowiska oraz adaptacji do zmian klimatu. Wysoka jakość gleb oraz uwarunkowania przyrodnicze wskazują na zasadność rozwoju rolnictwa, w tym produkcji tradycyjnej i ekologicznej, przy jednoczesnym wsparciu innowacyjności i przetwórstwa. Równocześnie obszar charakteryzuje się istotnym potencjałem turystycznym, wynikającym z walorów krajobrazowych oraz dziedzictwa kulturowego, który obecnie nie jest w pełni wykorzystywany. Przyjęcie wariantu zachowawczego byłoby zatem sprzeczne z kierunkami rozwoju określonymi na poziomie regionalnym oraz prowadziłyby do utrwalenia istniejących barier rozwojowych.

Na tle powyższych wariantów rozwiązania przyjęte w Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 uznano za najbardziej optymalne. Dokument zakłada bowiem zrównoważony rozwój, polegający na łączeniu funkcji gospodarczych, rolniczych i turystycznych z zasadami ochrony środowiska i ładem przestrzennego. Przyjęte podejście uwzględnia zarówno konieczność wykorzystania potencjału gminy, jak i ograniczenia wynikające z jej uwarunkowań środowiskowych, w tym zagrożenia powodziowego oraz znaczenia obszaru w systemie przyrodniczym.

Analizowane warianty alternatywne wskazują, że zarówno nadmierna intensyfikacja rozwoju, jak i podejście nadmiernie zachowawcze nie zapewniają właściwej równowagi pomiędzy celami środowiskowymi i społeczno-gospodarczymi. Przyjęte w Strategii rozwiązania stanowią kompromis pomiędzy tymi podejściami, umożliwiając rozwój gminy przy jednoczesnym ograniczaniu presji na środowisko i zachowaniu jego kluczowych walorów.

5. Opinie właściwych organów, o których mowa w art. 57 i 58 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem znak: NZ.9022.4.31.2026 z dnia 16 kwietnia 2026 r. **zaopiniował projekt Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko bez zastrzeżeń.** Na podstawie analizy projektu dokumentu i prognozy organ stwierdził, że wdrożenie przedmiotowej Strategii nie spowoduje negatywnego oddziaływania na zdrowie i życie ludzi.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem z dnia 04 maja 2026 r. (znak: WOO-III.410.3.11.2026.MD) przekazał opinię do projektu Strategii i prognozy oddziaływania na środowisko. Zgodnie z opinią, zaplanowane w projekcie Strategii przedsięwzięcia nie przyczynią się do znacznych zmian środowiska, w tym w granicach form ochrony przyrody, przy odpowiednio dobranej lokalizacji, zachowaniu obowiązujących przepisów i standardów w zakresie ochrony środowiska i przyrody wynikających z przepisów odrębnych oraz przy uwzględnieniu zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko działań minimalizujących negatywne oddziaływania planowanych zadań na środowisko. Zgodnie z przekazaną opinią, realizacja planowanych działań może przyczynić się do poprawy warunków życia mieszkańców oraz stanu środowiska.

Powyższe opinie właściwych organów nie zawierają uwag ani zastrzeżeń do projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 i prognozy oddziaływania na środowisko. Wobec tego nie wprowadzono zmian w ich treści.

6. Zgłoszone uwagi i wnioski

Udział społeczeństwa w opracowaniu projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przeprowadzono zgodnie z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1112 ze zm.).

Wyłożenie do publicznego wglądu projektu Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, celem poznania opinii, stanowisk i propozycji mieszkańców miało miejsce w dniach od 1 do 22 kwietnia 2026 r. Zgodnie z art. 39 ust.1. pkt.4) wskazano termin składania uwag wynoszący co najmniej 21 dni.

Informacje o sposobie i miejscu składania uwag i wniosków zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy w dniu 1 kwietnia 2026 roku:

<https://www.biplubnice.pl/artykuly/konsultacje-spoeczne-ii-prognoza-oddziaływania>

Wskazano następujące sposoby i miejsce składania uwag i wniosków:

1. Zbieranie uwag, opinii i rekomendacji w formie papierowej oraz elektronicznej z wykorzystaniem formularza konsultacyjnego. Wypełnione czytelnie formularze będzie można dostarczyć:
 - za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: sekretariat@lubnice.eu – wpisując w tytule „SOOŚ – Strategia Rozwoju Gminy”
 - drogą korespondencyjną na adres Urzędu Gminy Łubnice, pokój nr 18, 28-232 Łubnice, Łubnice 66a z dopiskiem „SOOŚ – Strategia Rozwoju Gminy”.
 - osobiście w Urzędzie Gminy Łubnice, pokój nr 18, 28-232 Łubnice, Łubnice 66a, od poniedziałku do piątku w godzinach pracy urzędu;
 - z wykorzystaniem przygotowanego formularza elektronicznego, do którego zostaną Państwo przekierowani po kliknięciu w poniższy link: <https://forms.gle/W48bSHRYD83V1yrz7>
 - spotkania konsultacyjnego z dyżurem (do godziny 17:00), które odbędzie się dnia **13.04.2026r. o godz. 15:00 w Urzędzie Gminy Łubnice;**
2. Zbieranie uwag ustnych do protokołu w siedzibie Urzędu Gminy Łubnice, pokój nr 18, 28-232 Łubnice, Łubnice 66a.

W terminie zapewnionym na podstawie założeń ustawy OOS udziału społeczeństwa w opracowaniu projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko nie wpłynęły wnioski ani uwagi mieszkańców i innych interesariuszy.

7. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone

W przypadku realizacji strategicznej oceny oddziaływania na Środowisko dla Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 nie było wymagane postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko. Gmina Łubnice nie jest położona w obszarze przygranicznym, a realizacja zainwestowania nie powoduje żadnych konsekwencji dla ewentualnych skutków środowiskowych, których charakter mógłby posiadać znaczenie transgraniczne. Skala przedsięwzięć zaproponowanych do realizacji ma charakter lokalny. Stwierdzono, iż realizacja ustaleń Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 nie spowoduje możliwości wystąpienia transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Wobec powyższego, nie wnosił zastrzeżeń Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny na etapie opiniowania projektu Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

8. Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Zgodnie z informacjami w prognozie oddziaływania na środowisko w rozdziale **9. Propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania** monitorowanie realizacji Strategii będzie polegać na systematycznym śledzeniu stopnia osiągnięcia wyznaczonych celów strategicznych. Proces ten obejmuje szereg działań takich jak gromadzenie i analiza danych określenie wartości wskaźników oraz zestawienie ich z przyjętymi założeniami istotnym elementem jest także ocena uzyskanych rezultatów oraz opracowywanie okresowych raportów podsumowujących postępy we wdrażaniu strategii. Zgodnie z założeniami projektowanej Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 proces monitorowania będzie podsumowywany co roku ewaluacją założeń Strategii, obejmującą zestawienia wartości zdefiniowanych i monitorowanych w danym okresie wskaźników efektywności realizacji poszczególnych celów strategicznych i szczegółowych. Efekty Strategii będą opisywane w corocznym Raporcie o stanie gminy, który jest obowiązkowym dokumentem zgodnie z art. 28aa ust. 1 Ustawy o samorządzie gminnym i obejmuje podsumowanie działalności wójta w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów, strategii, uchwał rady gminy.

Istotnym elementem analizy będzie również wykorzystanie istniejących systemów monitoringu środowiska, w tym danych pozyskiwanych w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska, ewidencji prowadzonych przez właściwe organy administracji publicznej oraz informacji zawartych w raportach i sprawozdaniach sporządzanych na poziomie gminnym. Pozwoli to na bieżące śledzenie zmian stanu środowiska bez konieczności tworzenia odrębnych, dedykowanych systemów pomiarowych. Dodatkowo należy przewidzieć prowadzenie analizy zgodności realizowanych działań z obowiązującymi przepisami ochrony środowiska oraz celami środowiskowymi określonymi w dokumentach nadrzędnych, w tym

programach ochrony środowiska, planach gospodarki odpadami oraz dokumentach dotyczących ochrony klimatu i adaptacji do zmian klimatu.

W przypadku stwierdzenia wystąpienia nieprzewidzianych lub negatywnych oddziaływań na środowisko, wyniki monitoringu powinny stanowić podstawę do podjęcia działań korygujących, w tym modyfikacji sposobu realizacji Strategii lub wprowadzenia dodatkowych rozwiązań minimalizujących presję na środowisko.

Opiniujące projekt Strategii wraz z prognozą oddziaływania na środowisko organy, tj. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach oraz Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny nie wniosły zastrzeżeń w tym zakresie.

ZAŁĄCZNIKI



Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

ul. Jagiellońska 68, 25-734 Kielce
tel: +48 41 365 54 00, email: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl,
www.gov.pl/web/wsse-kielce

Znak: NZ.9022.4.150.2025
Identyfikator dokumentu: 637422.1619297.1634536
Kielce, 15-01-2026

Wójt Gminy Łubnice Łubnice 66A, 28-232 Łubnice

Szanowna Pani Wójt,
w odpowiedzi na pismo z 23 grudnia 2025 r., przekazane za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, dotyczące wyrażenia zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn.: „**Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2025-2035**”, zwanego dalej „Strategią”,

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, po szczegółowej analizie zapisów dokumentu oraz przewidzianych w nim działań, **uznaje, iż w niniejszym przypadku można odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko**, ponieważ realizacja zaplanowanych zadań nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w szczególności w zakresie zdrowia i życia ludzi.

Z dokumentacji załączonej do wniosku wynika, że Strategia przewiduje zarówno działania inwestycyjne, jak i nieinwestycyjne, które służą realizacji wyznaczonych celów polityki rozwoju. Opracowany dokument usystematyzował zamierzenia Gminy Łubnice i został przygotowany z myślą o kompleksowym rozwoju lokalnym.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1112, ze zm.), Strategia może wyznaczać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Na podstawie aktualnego stanu gminy Łubnice, jej sytuacji gospodarczej, społecznej i przestrzennej oraz uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych, a także dążąc do osiągnięcia stanu gminy opisanego w wizji rozwoju: „*W 2030 roku Gmina Łubnice to gmina nowoczesna i dobrze skomunikowana, która skutecznie łączy potencjał Wisły i walory przyrodniczo-kulturowe z rozwojem rolnictwa i lokalnej przedsiębiorczości. Dzięki aktywnym mieszkańcom, przyjaznej przestrzeni publicznej i sprawnemu samorządowi staje się atrakcyjnym miejscem do życia, pracy i wypoczynku,*

rozpoznawalnym w regionie jako przykład harmonijnego rozwoju”, określono cztery cele strategiczne.

Cel strategiczny 1 – Silna i nowoczesna gospodarka lokalna oparta na rolnictwie, przedsiębiorczości i turystyce

Cele szczegółowe:

- 1.1. Modernizacja i ekologizacja rolnictwa,
- 1.2. Rozwój lokalnego przetwórstwa rolno-spożywczego,
- 1.3. Wsparcie dla mikro- i małych przedsiębiorstw,
- 1.4. Rozwój turystyki przyrodniczej, kulturowej i aktywnej,
- 1.5. Promocja lokalnych produktów i marki gminy.

Cel strategiczny 2 – Wysoka jakość życia mieszkańców i spójność społeczna w każdym wieku

Cele szczegółowe:

- 2.1. Wzmocnienie polityki prorodzinnej i przeciwdziałanie depopulacji,
- 2.2. Rozwój usług zdrowotnych i opiekuńczych dla mieszkańców w każdym wieku,
- 2.3. Wyrównywanie dostępu do kultury, sportu i integracji społecznej,
- 2.4. Wsparcie i profesjonalizacja organizacji pozarządowych oraz liderów lokalnych,
- 2.5. Przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu i cyfrowemu.

Cel strategiczny 3 – Zrównoważone gospodarowanie przestrzenią i ochrona środowiska jako fundament rozwoju

Cele szczegółowe:

- 3.1. Racjonalne i zrównoważone planowanie przestrzenne,
- 3.2. Poprawa jakości środowiska naturalnego i przeciwdziałanie zanieczyszczeniom,
- 3.3. Ochrona i racjonalne wykorzystanie zasobów przyrodniczych
- 3.4. Rozwój odnawialnych źródeł energii i gospodarki niskoemisyjnej
- 3.5. Rozwój zielonej i rekreacyjnej infrastruktury publicznej.

Cel strategiczny 4 – Dobra komunikacja, nowoczesna infrastruktura i otwartość na świat

Cele szczegółowe:

- 4.1. Poprawa dostępności transportowej gminy,
- 4.2. Rozwój infrastruktury technicznej i komunalnej,
- 4.3. Rozwój infrastruktury cyfrowej i kompetencji cyfrowych mieszkańców,
- 4.4. Promocja gminy i otwartość na współpracę zewnętrzną,
- 4.5. Zrównoważony rozwój infrastruktury społecznej i usług publicznych.

Część zadań określonych w Strategii, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839, ze zm.), może kwalifikować się jako przedsięwzięcia wymagające przeprowadzenia oddzielnej oceny oddziaływania na środowisko. Są nimi m.in. rozwój odnawialnych źródeł energii i gospodarki niskoemisyjnej, modernizacja i remonty dróg gminnych i powiatowych, rozwój infrastruktury wodno-ściekowej.

Przeprowadzona przez autora Strategii analiza wykazała, iż ewentualnie występujące oddziaływania będą mieć niewielki zasięg (dotyczyć będą obszaru prowadzonej inwestycji). Oddziaływania są odwracalne i ustąpią w chwili zakończenia prac budowlanych. Po ich wykonaniu tereny zostaną przywrócone do stanu pierwotnego, a ewentualne wycinki drzew i krzewów zostaną skompensowane nowymi nasadzeniami. Oddziaływanie na środowisko, które wystąpi w fazie realizacji przedsięwzięć, można scharakteryzować jak chwilowe, nieciągłe, o niewielkim natężeniu, skoncentrowane w granicach placu budowy obiektów i wzdłuż trasy realizacji inwestycji liniowych. Oddziaływanie nie przekroczy standardów jakości środowiska poza granicami terenu, na którym będą prowadzone prace. W związku z podejmowanymi działaniami sugeruje się poinformowanie społeczeństwa o planowanych pracach z odpowiednim wyprzedzeniem czasowym wraz ze wskazaniem terminu zakończenia realizacji inwestycji. Pozwoli to mieszkańcom przygotować się na ewentualne uciążliwości i zwiększy ich ostrożność. Ponadto, prace najbardziej uciążliwe nie powinny odbywać się we wczesnych godzinach porannych, wieczornych oraz nocnych, by nadmiernie nie ingerować w życie mieszkańców.

Uwzględniając powyższe aspekty oraz fakt, że Strategia dotyczy jedynie obszaru jednej gminy stosownie do zapisu art. 48 ust. 1 ustawy z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1112, ze zm.) – Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny uznał jak na wstępie.

Pouczenie:

Art. 39³ § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1691) – w przypadku pism wydanych przez organ administracji publicznej w postaci elektronicznej przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, które zostały opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, zaawansowaną pieczęcią elektroniczną albo kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną, doręczenie może polegać na doręczeniu wydruku pisma uzyskanego z tego systemu odzwierciedlającego treść tego pisma.

Z wyrazami szacunku

Joanna Ciborowska

Z-ca ŚPWIS, Z-ca Dyrektora

/dokument podpisany elektronicznie/
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymuje:

1. Adresat
2. aa

GK/GK



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KIELCACH**

Kielce, dnia 16 marca 2026 r.

WOO-III.410.89.2025.MD.2

WOO-III.411.47.2025.MD

Wójt Gminy Łubnice

W odpowiedzi na pismo znak: IN.061.1.2025 z dnia 23 grudnia 2025 r., uzupełnione w dniach 23.01.2026 r. i 12.02.2026 r. w sprawie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „**Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035**” na podstawie art. 48, w związku z art. 46 ust. 1 pkt 1 oraz art. 53 ust. 2 pkt 2 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 z późn. zm.), po przeanalizowaniu przedstawionych materiałów **uzgadniam brak możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz uzgadniam równocześnie zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla ww. projektu dokumentu.**

Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 jest głównym dokumentem planistycznym, który porządkuje informacje dotyczące Gminy, jej zasobów, potencjału oraz uwarunkowań gospodarczych, społecznych, środowiskowych i przestrzennych. Na podstawie aktualnego stanu Gminy określono cele strategiczne, cele szczegółowe oraz kierunki działań w perspektywie do roku 2035. Strategia wyznacza 4 cele strategiczne:

1. Cel strategiczny 1: Silna i nowoczesna gospodarka lokalna oparta na rolnictwie, przedsiębiorczości i turystyce;
2. Cel strategiczny 2: Wysoka jakość życia mieszkańców i spójność społeczna w każdym wieku;
3. Cel strategiczny 3: Zrównoważone gospodarowanie przestrzenią i ochrona środowiska jako fundament rozwoju;
4. Cel strategiczny 4: Dobra komunikacja, nowoczesna infrastruktura i otwartość na świat.

Dla każdego celu strategicznego wyznaczono cele szczegółowe i kierunki działań, w ramach których planuje się m.in.: instalacje OZE (w tym pompy ciepła, instalacje fotowoltaiczne i biogazownie rolnicze), infrastrukturę turystyczną (np. ścieżki rowerowe i piesze, punkty widokowe, miejsca rekreacji nad Wisłą, przystanie kajakowe itp.), budownictwo komunalne, budowę i modernizację świetlic wiejskich/domów kultury/obiektów sportowych, rozbudowę i modernizację systemu kanalizacji/oczyszczalni ścieków/sieci wodociągowej, nasadzenia drzew i krzewów wzdłuż dróg i terenów niezabudowanych, infrastrukturę do ładowania pojazdów elektrycznych, budowę i modernizację parków/skwerów/terenów zielonych/miejsc rekreacji w sołectwach (np. placów zabaw, siłowni plenerowych, wiat i miejsc piknikowych), zieloną i błękitną infrastrukturę (np. ogrody deszczowe, zbiorniki małej retencji), modernizację i remonty dróg/chodników/przejść dla pieszych, oświetlenie uliczne, budowę i modernizację infrastruktury przeciwpowodziowej i retencyjnej (rowy melioracyjne, zbiorniki wodne itp.), rozbudowę sieci szerokopasmowego Internetu, modernizację i wyposażenie szkół i innych obiektów użyteczności publicznej, modernizację energetyczną budynków użyteczności publicznej oraz likwidację barier architektonicznych i dostosowanie obiektów do potrzeb osób z niepełnosprawnościami.

Na terenie gminy Łubnice znajdują się formy ochrony przyrody, w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r. poz. 13) takie jak: pomniki przyrody. Gmina Łubnice położona jest w obrębie Południowo-Centralnego korytarza ekologicznego, który pełni istotną funkcję w skali ponadregionalnej, łącząc m.in. obszary Roztocza, Puszczy Sandomierskiej, Lasów Janowskich i Świętokrzyskich. Dodatkowo południowa część gminy znajduje się w zasięgu korytarza ekologicznego Doliny Górnej Wisły.

Do wniosku załączono uzasadnienie sporządzone na podstawie art. 49 przywołanej na wstępie ustawy. Po przeanalizowaniu przedstawionych materiałów, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach stwierdza, że przedłożone uzasadnienie nie odnosi się w wystarczającym stopniu do problematyki określonej w kryteriach zawartych w art. 49 ww. ustawy. W uzasadnieniu nie przedstawiono rodzaju i skali oddziaływania poszczególnych zadań, biorąc m.in. pod uwagę ich usytuowanie, zasięg, prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, odwracalność oddziaływań na środowisko. W kwestii oddziaływań na formy ochrony przyrody, w uzasadnieniu znajduje się zapis, że cyt. *Potencjalne inwestycje, które mogą być realizowane w przyszłości na podstawie założeń opracowywanej Strategii nie będą lokalizowane na obszarach stanowiących formy ochrony przyrody. Stopień szczegółowości dokumentu (brak określonych parametrów, skali oraz przede wszystkim lokalizacji potencjalnych zamierzeń) nie pozwala na określenie na tym etapie ewentualnych oddziaływań pośrednich na te obszary.* W uzasadnieniu projektu dokumentu nie odniesiono się do wpływu planowanych zadań na pomniki przyrody oraz zlokalizowany w bezpośrednim sąsiedztwie obszar chronionego krajobrazu oraz obszary Natura 2000. Nie odniesiono się również do głównych korytarzy ekologicznych przebiegających przez teren gminy. W uzasadnieniu podkreślono kilkakrotnie brak szczegółowych informacji dotyczących potencjalnych przedsięwzięć i ich lokalizacji cyt.: *Ze względu na stopień szczegółowości dokumentu, Strategia nie określa jednak konkretnych parametrów technicznych ani technologicznych potencjalnych inwestycji, które mogą zostać zrealizowane na podstawie zdefiniowanych celów. Założenia ujęte w Strategii mają charakter ogólny i kierunkowy – w dokumencie brak jest planów konkretnych działań i inwestycji, jak również ich potencjalnej lokalizacji (tj. numerów działek, adresów, kilometrażu itp.), skali, czy szczegółowego zakresu potencjalnych inwestycji, które mogą być podejmowane na podstawie ustaleń dokumentu strategicznego.* Zwraca się uwagę, że powyższe nie może stanowić uzasadnienia braku przedstawienia potencjalnych oddziaływań realizacji działań na środowisko. Dokument wskazuje bowiem kierunki rozwoju oraz rodzaje przedsięwzięć, które mogą być realizowane w okresie obowiązywania Strategii, w tym m.in. inwestycje w zakresie odnawialnych źródeł energii, rozwoju infrastruktury technicznej czy rozwoju funkcji gospodarczych. Podano również miejscowości realizacji niektórych działań. W związku z powyższym możliwe jest przynajmniej ogólne określenie potencjalnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze wynikających z realizacji wskazanych typów przedsięwzięć. Dotyczy to w szczególności potencjalnego oddziaływania na elementy środowiska objęte ochroną prawną, w tym pomniki przyrody, obszar chronionego krajobrazu zlokalizowany w bezpośrednim sąsiedztwie gminy oraz obszary Natura 2000, a także inne cenne tereny jak korytarze ekologiczne. Podkreślić należy, że dokument strategiczny wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, które – w zależności od ich skali i lokalizacji – mogą potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Z analizy tut. organu wynika, że brak jest obligatoryjnego załącznika graficznego tj. modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Zgodnie z zapisami podręcznika Strategia Rozwoju Gminy – poradnik praktyczny - *Model struktury funkcjonalno-przestrzennej jest obowiązkowym elementem strategii. Obrazuje strategiczne pomysły na rozwój gminy zorientowane terytorialnie i jest efektem zintegrowanego procesu planistycznego. W swym założeniu ma stanowić porządkujący składnik strategii, źródło i rodzaj najważniejszych ustaleń rozwojowych osadzonych w przestrzeni. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej ma obrazować spójny proces przygotowywania i wdrażania kompleksowego, wielowątkowego pomysłu na rozwój gminy. Model rozumiany jest jako przedstawienie długookresowej strategicznej wizji rozwoju gminy wynikającej z wewnętrznych i zewnętrznych uwarunkowań, zdiagnozowanych potrzeb rozwojowych i posiadanego potencjału, z uwzględnieniem jego specyfiki i zróżnicowania wewnętrznego. Model wskazuje obszary, które strategia rozwoju uznaje za istotne dla osiągnięcia celów rozwoju, obszary wymagające ochrony oraz rodzaje powiązań funkcjonalnych występujących pomiędzy poszczególnymi obszarami.* Podsumowując, w praktyce model na poziomie

lokalnym określa i sytuuje przestrzennie: • wizję i cele rozwojowe gminy, • obszary kluczowe dla rozwoju gminy, • ogólne zasady gospodarowania konkretnymi strefami/obszarami wskazanymi w modelu, • schematyczne rozmieszczenie inwestycji. Model ma stanowić graficzne odzwierciedlenie treści strategii. Dobrze jest sprecyzować status poszczególnych elementów zagospodarowania, np.: istniejące, w realizacji, planowane. Rysunki na stronach 53 i 55 Strategii nie ilustrują rozmieszczenia inwestycji, a ich czytelność jest ograniczona ze względu na skalę.

Mając na względzie powyższe nie można stwierdzić, że realizacja przedłożonego projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Zdaniem tut. organu przedmiotowy dokument wymaga przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, obejmującej m.in. opracowanie prognozy oddziaływania na środowisko dotyczącej oceny skutków realizacji projektu dokumentu na środowisko.

W związku z powyższym na podstawie art. 53 ust. 2 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) uzgadniam równocześnie następujący zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Prognoza w szczególności powinna odnieść się do następujących kwestii:

1. Dokonać analizy i oceny wpływu planowanego zagospodarowania na wszystkie elementy środowiska ze wskazaniem, w jaki sposób i w jakiej skali przyjęte rozwiązania przekształcą środowisko oraz czy i w jakim stopniu mogą spowodować negatywne oddziaływania na środowisko zwłaszcza, gdy ustalenia projektu Strategii wyznaczają ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.). Należy przeanalizować także oddziaływania skumulowane, biorąc pod uwagę istniejące i planowane zagospodarowania oraz zaproponować stosowne rozwiązania chroniące środowisko. W przypadku planowanego zagospodarowania, w stosunku, do którego zostały już przeprowadzone (lub są w trakcie) postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko na etapie procedury uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wskazane jest odpowiednie wykorzystanie wyników tych ocen w prognozie. Ponadto zgodnie z art. 52 ust. 2 ww. ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, cyt. *w prognozie oddziaływania na środowisko, o której mowa w art. 51 ust. 1, uwzględnia się informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już, dokumentów powiązanych z projektem dokumentu będącego przedmiotem postępowania.*
2. Na terenie gminy Łubnice znajdują się formy ochrony przyrody, w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r. poz. 13) takie jak: pomniki przyrody.
Z analizy i oceny prognozy musi wynikać, czy realizacja założeń projektu dokumentu w zakresie planowanych zadań inwestycyjnych nie będzie naruszać warunków ochrony form ochrony przyrody, w związku z tym należy określić wpływ realizacji założeń projektu Strategii na cele ochrony pomników przyrody w kontekście warunków ich ochrony.
Informacje dotyczące form ochrony przyrody dostępne są na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Kielcach <https://www.gov.pl/web/rdos-kielce>, w zakładce: *Co robimy - Ochrona przyrody - Formy ochrony przyrody*, a także w Centralnym Rejestrze Form Ochrony Przyrody (<http://crfop.gdos.gov.pl/CRFOP>).
3. Wymagana jest analiza i ocena skutków realizacji projektu Strategii na wszystkie komponenty środowiska szczególnie w kwestiach:
 - ochrony różnorodności biologicznej, np. ekosystemów dolin rzecznych, łąkowych, zadrzewień;
 - ochrony zdrowia ludzi oraz jakości życia mieszkańców;
 - chronionych gatunków zwierząt, roślin i grzybów ze wskazaniem założeń projektu, które mogą spowodować naruszenie zakazów, o których mowa w art. 51 i 52 ustawy o ochronie przyrody;

- ochrony korytarzy ekologicznych, w tym KPdC-4C Dolina Nidy, KPdC-3B Góry Świętokrzyskie i Dolina Wisły;
 - ochrony wód powierzchniowych, w tym rzeki Strumień, Kineta, Struga Komorowska, Śmierdziączka, Wschodnia, Wisła;
 - ochrony wód podziemnych oraz ujęć wód i ich stref ochronnych znajdujących się w granicach opracowania;
 - ochrony powietrza, ochrony przed hałasem, wibracjami oraz polami elektromagnetycznymi;
 - ochrony gleby i rzeźby terenu;
 - ochrony krajobrazu, w tym jego wartości ekologiczne, estetyczne i kulturowe mając na uwadze zachowanie i utrzymywanie ważnych lub charakterystycznych cech krajobrazu;
 - ochrony klimatu, m.in. w zakresie analizy założeń projektu dokumentu mających wpływ na łagodzenie skutków zmian klimatu oraz służących adaptacji do tych zmian;
 - gospodarki ściekami, w tym odprowadzania i oczyszczania wód opadowych;
 - gospodarki odpadami, z uwzględnieniem segregacji odpadów i ich odzysku;
 - ochrony przed powodzią oraz skutkami suszy;
 - ochrony zasobów naturalnych,
 - ochrony zabytków;
 - ryzyka wystąpienia poważnych awarii.
4. Zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt. 2 lit d ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), w prognozie należy przeanalizować i ocenić czy projekt dokumentu uwzględnia cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym. Między innymi, istotne jest przeprowadzenie analizy czy i w jaki sposób w projekcie dokumentu zostały uwzględnione cele środowiskowe określone zgodnie z zapisami Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły zatwierdzonego Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz.U. z 2023 r. poz. 300).
 5. Zgodnie z ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), w prognozie należy przedstawić:
 - propozycje dotyczące przewidywanych metod analizy skutków realizacji postanowień projektowanego dokumentu oraz częstotliwości jej przeprowadzania;
 - rozwiązania mające na celu zapobieganie i ograniczanie jak również kompensację przyrodniczą w przypadku prognozowanych negatywnych oddziaływań na środowisko, w tym na przyrodę mogących być rezultatem realizacji dokumentu, zaproponowane działania muszą być poprzedzone szczegółowymi analizami i poparte wnioskami z tych analiz,
 - rozwiązania alternatywne do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie wraz z uzasadnieniem ich wyboru oraz opis metod dokonania oceny prowadzącej do tego wyboru albo wyjaśnienie braku takich rozwiązań.
 6. Prognoza powinna zawierać rzetelnie sporządzone streszczenie w języku niespecjalistycznym, w celu przedstawienia każdemu kto jest zainteresowany, a nie posiada specjalistycznej wiedzy z zakresu ochrony środowiska, informacji na temat ustaleń projektu dokumentu i prognozy, a przede wszystkim dotyczących ewentualnych skutków dla środowiska jakie mogą wynikać z realizacji postanowień dokumentu.
 7. Zgodnie z art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), organ opracowujący projekt dokumentu bierze pod uwagę ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko. Prognozowane w prognozie metody i częstotliwość monitoringu powinny być opracowane w sposób pozwalający na ocenę rzeczywistego wpływu realizacji założeń dokumentu na środowisko oraz na ocenę skuteczności zaproponowanych działań

minimalizujących. Zatem w projekcie należy uwzględnić ustalenia wynikające z prognozy, które określają warunki realizacji dokumentu pozwalające na uzyskanie optymalnych efektów w zakresie ochrony środowiska.

8. Zgodnie z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane m.in. do zawartości i stopnia szczegółowości dokumentu.
9. W przypadku zadań związanych z termomodernizacją budynków oraz realizacji prac związanych z demontażem wyrobów zawierających azbest, projekt dokumentu powinien uwzględniać zapisy dotyczące wymogów wynikających z ustawy o ochronie przyrody w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, zwłaszcza ptaków i nietoperzy, które mogą zasiedlać budynki objęte pracami budowlanymi. Przydatne informacje w tym zakresie dostępne są na stronie Internetowej Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (<https://www.gov.pl/web/gdos>) w zakładce: *Co robimy, Ochrona przyrody, Ochrona ptaków i nietoperzy*.
10. Prognoza oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 51 ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...) powinna zawierać datę sporządzenia prognozy, imię, nazwisko i podpis autora, a w przypadku, gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów - imię, nazwisko i podpis kierującego tym zespołem oraz imiona, nazwiska i podpisy członków zespołu autorów. W oparciu o art. 51 ust. 2 pkt 1 lit. f ww. ustawy prognoza powinna również zawierać oświadczenie autora, a w przypadku, gdy wykonawcą prognozy jest zespół autorów - kierującego tym zespołem o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 74a ust. 2 tej ustawy. Oświadczenie, które stanowi załącznik do prognozy, powinno zawierać klauzulę, o której mowa w art. 74a ust. 3 cyt. ustawy oraz być opatrzone stosownym podpisem autora prognozy lub kierującego zespołem autorów prognozy.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 ww. ustawy, organ opracowujący projekt dokumentu poddaje projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko opiniowaniu przez właściwe organy, w tym przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska. W celu zaopiniowania projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko należy przedłożyć w wersji papierowej lub elektronicznej.

Ponadto w prognozie należy odnieść się do wskazanych w projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej.

Dodatkowo proszę o informację czy opracowanie projektu dokumentu jest finansowane lub współfinansowane ze środków unijnych.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Kielcach
Lech Buchholz
Zastępca Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska
- Regionalny Konserwator Przyrody w Kielcach
/-podpisany cyfrowo/

Otrzymuje:

1. Adresat - doręczenie elektroniczne e-Doręczenie
2. Aa.



Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

Znak: NZ.9022.4.31.2026
Identyfikator dokumentu: 664774.1697969.1701622
Kielce, 16-04-2026

Pani Anna Grajko
Wójt Gminy Łubnice
Adres eDoręczeń: AE:PL-55576-91988-DIBEA-19

Dotyczy: opinii o projekcie pn.: „Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035”.

OPINIA SANITARNA

Na podstawie art. 3 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416), art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112, z późn. zm.).

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny

po zapoznaniu się z dokumentami:

Projektem pn.: „Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035”, zwanego dalej „Strategią”.

Prognozą Oddziaływania na Środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035, zwanej dalej „Prognozą”

przedłożonymi wraz z wnioskiem Pani Anny Grajko – Wójta Gminy Łubnice z 1 kwietnia 2026 r., znak: IN.061.1.2025 (przekazanym za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej)

opiniuje bez zastrzeżeń projekt pn.: „Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Pani Anna Grajko – Wójt Gminy Łubnice pismem z 1 kwietnia 2026 r., znak: IN.061.1.2025 zwrócił się do Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z prośbą o zaopiniowanie projektu dokumentu pn.: „Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, opiniując przedmiotowy projekt dokumentu, realizuje obowiązki wynikające z przepisów wskazanych wyżej ustaw.

Z posiadanych dokumentów przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego wynika, że Strategia przewiduje zarówno działania inwestycyjne,



**CHRONIMY ZDROWIE
Z MYŚLĄ O PRZYSZŁOŚCI**



Wojewódzka Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Kielcach
ul. Jagiellońska 68, 25-734 Kielce
+48 413655400
email: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl,
adres e-Doręczeń: AE:PL-12489-39549-GVIWV-20

jak i nieinwestycyjne, które służą realizacji wyznaczonych celów polityki rozwoju. Na podstawie aktualnego stanu gminy Łubnice, jej sytuacji gospodarczej, społecznej i przestrzennej oraz uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych, a także dążąc do osiągnięcia stanu gminy opisanego w wizji rozwoju: „W 2030 roku Gmina Łubnice to gmina nowoczesna i dobrze skomunikowana, która skutecznie łączy potencjał Wisły i walory przyrodniczo-kulturowe z rozwojem rolnictwa i lokalnej przedsiębiorczości. Dzięki aktywnym mieszkańcom, przyjaznej przestrzeni publicznej i sprawnemu samorządowi staje się atrakcyjnym miejscem do życia, pracy i wypoczynku, rozpoznawalnym w regionie jako przykład harmonijnego rozwoju”, określono cztery cele strategiczne.

Cel strategiczny 1 – Silna i nowoczesna gospodarka lokalna oparta na rolnictwie, przedsiębiorczości i turystyce

Cele szczegółowe:

- 1.1. Modernizacja i ekologizacja rolnictwa,
- 1.2. Rozwój lokalnego przetwórstwa rolno-spożywczego,
- 1.3. Wsparcie dla mikro- i małych przedsiębiorstw,
- 1.4. Rozwój turystyki przyrodniczej, kulturowej i aktywnej,
- 1.5. Promocja lokalnych produktów i marki gminy.

Cel strategiczny 2 – Wysoka jakość życia mieszkańców i spójność społeczna w każdym wieku

Cele szczegółowe:

- 2.1. Wzmocnienie polityki prorodzinnej i przeciwdziałanie depopulacji,
- 2.2. Rozwój usług zdrowotnych i opiekuńczych dla mieszkańców w każdym wieku,
- 2.3. Wyrównywanie dostępu do kultury, sportu i integracji społecznej,
- 2.4. Wsparcie i profesjonalizacja organizacji pozarządowych oraz liderów lokalnych,
- 2.5. Przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu i cyfrowemu.

Cel strategiczny 3 – Zrównoważone gospodarowanie przestrzenią i ochrona środowiska jako fundament rozwoju

Cele szczegółowe:

- 3.1. Racjonalne i zrównoważone planowanie przestrzenne,
- 3.2. Poprawa jakości środowiska naturalnego i przeciwdziałanie zanieczyszczeniom,
- 3.3. Ochrona i racjonalne wykorzystanie zasobów przyrodniczych
- 3.4. Rozwój odnawialnych źródeł energii i gospodarki niskoemisyjnej
- 3.5. Rozwój zielonej i rekreacyjnej infrastruktury publicznej.

Cel strategiczny 4 – Dobra komunikacja, nowoczesna infrastruktura i otwartość na świat

Cele szczegółowe:

- 4.1. Poprawa dostępności transportowej gminy,
- 4.2. Rozwój infrastruktury technicznej i komunalnej,
- 4.3. Rozwój infrastruktury cyfrowej i kompetencji cyfrowych mieszkańców,
- 4.4. Promocja gminy i otwartość na współpracę zewnętrzną,
- 4.5. Zrównoważony rozwój infrastruktury społecznej i usług publicznych.

Prognoza oddziaływania na środowisko zawiera analizę potencjalnych skutków realizacji ustaleń programu dla elementów środowiska przyrodniczego (w tym obszarów chronionych, różnorodności biologicznej, klimatu, wód, powierzchni ziemi, krajobrazu, zasobów naturalnych, zabytków) oraz zdrowia ludzi.

Większość zaplanowanych działań nie należy do katalogu przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a tym samym nie wymaga decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Jednak część zadań określonych w Strategii, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.), może kwalifikować się jako przedsięwzięcia wymagające przeprowadzenia oddzielnej oceny oddziaływania na środowisko. Są nimi m.in. rozwój odnawialnych źródeł energii i gospodarki niskoemisyjnej, modernizacja i remonty dróg gminnych i powiatowych, rozwój infrastruktury wodno-ściekowej.

Przewidziane w Strategii działania mają charakter lokalny i ograniczone przestrzennie oddziaływanie, głównie w fazie realizacji inwestycji. Występowanie tych oddziaływań, jak również ich skala, będą zależne od lokalnych uwarunkowań oraz od zastosowania odpowiednich środków zapobiegawczych i kompensacyjnych.

W szczególności, na etapie opracowywania dokumentacji technicznej (np. studium wykonalności) możliwe będzie oszacowanie rzeczywistego wpływu inwestycji na środowisko. W razie potrzeby, obowiązkiem wykonawcy będzie sporządzenie Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia lub Raportu oddziaływania na środowisko.

Uwzględniając powyższe, a także konieczność realizacji zaleceń i ustaleń zawartych w prognozie, należy stwierdzić, że wdrożenie „Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035” nie spowoduje negatywnego oddziaływania na zdrowie i życie ludzi.

W związku z powyższym Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny zajął stanowisko jak na wstępie.

POUCZENIE

Art. 39³ § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) – w przypadku pism wydanych przez organ administracji publicznej w postaci elektronicznej przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, które zostały opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, zaawansowaną pieczęcią elektroniczną albo kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną, doręczenie może polegać na doręczeniu wydruku pisma uzyskanego z tego systemu odzwierciedlającego treść tego pisma.

Jarosław Ciura
ŚPWIS, Dyrektor

/dokument podpisany elektronicznie/
/kwalifikowany podpis elektroniczny/



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KIELCACH**

Kielce, dnia 04 maja 2026 r.

WOO-III.410.3.11.2026.MD

Wójt Gminy Łubnice

W odpowiedzi na pismo znak: IN.061.1.2025 z dnia 01.04.2026 r. w sprawie zaopiniowania projektu dokumentu pn.: „**Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035**” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, w oparciu o art. 54 ust. 1 w związku z art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112 z późn. zm.) wyrażam następującą opinię.

Strategia Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 jest głównym dokumentem planistycznym, który porządkuje informacje dotyczące Gminy, jej zasobów, potencjału oraz uwarunkowań gospodarczych, społecznych, środowiskowych i przestrzennych. Na podstawie aktualnego stanu Gminy określono cele strategiczne, cele szczegółowe oraz kierunki działań w perspektywie do roku 2035. Strategia wyznacza 4 cele strategiczne:

1. Cel strategiczny 1: Silna i nowoczesna gospodarka lokalna oparta na rolnictwie, przedsiębiorczości i turystyce;
2. Cel strategiczny 2: Wysoka jakość życia mieszkańców i spójność społeczna w każdym wieku;
3. Cel strategiczny 3: Zrównoważone gospodarowanie przestrzenią i ochrona środowiska jako fundament rozwoju;
4. Cel strategiczny 4: Dobra komunikacja, nowoczesna infrastruktura i otwartość na świat.

Dla każdego celu strategicznego wyznaczono cele szczegółowe i kierunki działań, w ramach których planuje się m.in.: instalacje OZE (w tym pompy ciepła, instalacje fotowoltaiczne i biogazownie rolnicze), infrastrukturę turystyczną (np. ścieżki rowerowe i piesze, punkty widokowe, miejsca rekreacji nad Wisłą, przystanie kajakowe itp.), budownictwo komunalne, budowę i modernizację świetlic wiejskich/domów kultury/obiektów sportowych, rozbudowę i modernizację systemu kanalizacji/oczyszczalni ścieków/sieci wodociągowej, nasadzenia drzew i krzewów wzdłuż dróg i terenów niezabudowanych, infrastrukturę do ładowania pojazdów elektrycznych, budowę i modernizację parków/skwerów/terenów zielonych/miejsc rekreacji w sołectwach (np. placów zabaw, siłowni plenerowych, wiat i miejsc piknikowych), zieloną i błękitną infrastrukturę (np. ogrody deszczowe, zbiorniki małej retencji), modernizację i remonty dróg/chodników/przejść dla pieszych, oświetlenie uliczne, budowę i modernizację infrastruktury przeciwpowodziowej i retencyjnej (rowy melioracyjne, zbiorniki wodne itp.), rozbudowę sieci szerokopasmowego Internetu, modernizację i doposażenie szkół i innych obiektów użyteczności publicznej, modernizację energetyczną budynków użyteczności publicznej oraz likwidację barier architektonicznych i dostosowanie obiektów do potrzeb osób z niepełnosprawnościami.

Na terenie gminy Łubnice znajdują się formy ochrony przyrody, w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r. poz. 13 ze zm.) takie jak: pomniki przyrody. Gmina Łubnice położona jest w obrębie Południowo-Centralnego korytarza ekologicznego, który pełni istotną funkcję w skali ponadregionalnej, łącząc m.in. obszary Roztocza, Puszczy Sandomierskiej, Lasów Janowskich i Świętokrzyskich. Dodatkowo południowa część gminy znajduje się w zasięgu korytarza ekologicznego Doliny Górnej Wisły. Na terenie gminy stwierdzono obecność gatunków chronionych, w tym siedliska bociana czarnego.

Dla ww. projektu dokumentu, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach pismem znak: WOO-III.411.47.2025.MD z dnia 16.03.2026 r. uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

W ramach realizacji ustaleń projektu Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026–2035 mogą być podejmowane przedsięwzięcia kwalifikowane do przedsięwzięć wskazanych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 z późn. zm.). Do potencjalnych działań inwestycyjnych mogą należeć w szczególności przedsięwzięcia z zakresu rozwoju infrastruktury technicznej i komunikacyjnej, gospodarki wodno-ściekowej, odnawialnych źródeł energii, infrastruktury turystycznej oraz zagospodarowania terenów, które w zależności od skali, lokalizacji oraz zastosowanych rozwiązań technologicznych mogą wymagać przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Z uwagi na ogólny i kierunkowy charakter dokumentu, prognoza nie określa jednoznacznie lokalizacji, rodzaju ani skali przyszłych przedsięwzięć, a tym samym szczegółowej oceny ich oddziaływania na środowisko. Na terenie gminy Łubnice znajduje się dziesięć przedsięwzięć dotyczących budowy farm fotowoltaicznych, dla których wydano już decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach. Według stanu na marzec 2026 roku funkcjonują dwie farmy fotowoltaiczne – w miejscowościach Wilkowa i Szczebrzusz. Realizacja Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 zakłada dalszy rozwój odnawialnych źródeł energii. Potencjalne oddziaływania skumulowane mogą dotyczyć przede wszystkim przekształceń krajobrazu rolniczego, zajętości powierzchni biologicznie czynnej oraz lokalnych zmian warunków siedliskowych. Zgodnie z zapisami prognozy, cyt.: *„biorąc jednak pod uwagę dotychczasową skalę zagospodarowania oraz wyniki przeprowadzonych ocen oddziaływania na środowisko, należy stwierdzić, że rozwój instalacji fotowoltaicznych – przy zachowaniu obowiązujących procedur środowiskowych oraz stosowaniu działań minimalizujących – nie powinien prowadzić do powstania znaczących negatywnych oddziaływań skumulowanych. Kluczowe znaczenie będzie miało dalsze racjonalne planowanie lokalizacji inwestycji, unikanie nadmiernej koncentracji instalacji w jednym obszarze oraz uwzględnianie powiązań przyrodniczych i krajobrazowych”*.

W prognozie oddziaływania na środowisko przeanalizowano potencjalne oddziaływania na poszczególne elementy środowiska m.in.: różnorodność biologiczną, rośliny, zwierzęta, pomniki przyrody, korytarze ekologiczne, krajobraz, powierzchnię ziemi, powietrze, klimat, wody, zasoby i surowce naturalne, zabytki i dobra materialne oraz ludzi. Analiza obejmuje ocenę przewidywanych znaczących oddziaływań środowiskowych wynikających z realizacji kierunków działań i celów operacyjnych Strategii, a także wskazanych w dokumencie ustaleń i rekomendacji w kwestii kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej gminy. Cyt.: *„ocena oddziaływań została przeprowadzona na poziomie strategicznym, z zachowaniem zasady przejrzystości, a ewentualne szczegółowe oddziaływania będą przedmiotem analiz na kolejnych etapach procesu inwestycyjnego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa”*. Realizacja przedsięwzięć, które mogą wynikać z założeń celów i strategicznych kierunków rozwoju będą miały zarówno pozytywne, jak i negatywne skutki dla środowiska, przy czym większość potencjalnych zagrożeń można skutecznie ograniczyć przy odpowiednim planowaniu i wdrażaniu inwestycji. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 zakłada koncentrację zabudowy w istniejących miejscowościach i utrzymanie funkcji rolniczej oraz przyrodniczej w gminie, co może sprzyjać zachowaniu siedlisk roślin i zwierząt oraz ciągłości korytarzy ekologicznych.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, nie przewiduje się wystąpienia znacząco negatywnych oddziaływań na środowisko na etapie realizacji działań wskazanych w projekcie Strategii. Z uwagi na strategiczny i ogólny charakter dokumentu, ocena oddziaływań ma charakter ramowy. W prognozie odniesiono się do wpływu realizacji przedsięwzięć na pomniki przyrody. Projekt Strategii przewiduje zasady ich ochrony wraz z najbliższym otoczeniem – m.in. ograniczenia wysokości zabudowy i zachowanie przestrzeni widokowych, co pozwoli chronić ich wartości krajobrazowe i przyrodnicze. W wyniku dokonanej oceny nie przewiduje się naruszenia warunków ochrony pomników przyrody. Ustalenia projektu Strategii wprowadzają również jednoznaczny zapis o konieczności zachowania ciągłości korytarzy ekologicznych oraz ograniczenia inwestycji w ich obrębie, co przyczyni się do utrzymania funkcjonalności systemu ekologicznego gminy.

W Prognozie przedstawiono rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko. Na etapie realizacji inwestycji mogą wystąpić lokalne i krótkotrwałe uciążliwości takie jak hałas, emisje pyłów i spalin, przekształcenia powierzchni ziemi, ale ich negatywny wpływ będzie minimalizowany przez dobre praktyki budowlane i technologie niskoemisyjne (np. ograniczenie czasu prowadzenia prac szczególnie uciążliwych do pory dziennej, stosowanie sprawnego technicznie sprzętu budowlanego o obniżonej emisji hałasu i spalin, a także zraszanie powierzchni narażonych na pylenie w okresach suchych). W przypadku zakładanych w projekcie Strategii działań związanych z termomodernizacją budynków uwzględniono działania minimalizujące i ograniczające potencjalne oddziaływania w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, zwłaszcza ptaków i nietoperzy, które mogą zasiedlać budynki objęte pracami budowlanymi. Prace będą planowane przy uwzględnieniu sezonowej aktywności gatunków chronionych, tak aby roboty nie kolidowały z okresem rozrodu ptaków ani z zimowaniem nietoperzy.

Podsumowując, zaplanowane w projekcie Strategii przedsięwzięcia nie przyczynią się do znacznych zmian środowiska w granicach omawianych form ochrony przyrody przy odpowiednio dobranej lokalizacji, zachowaniu obowiązujących przepisów i standardów w zakresie ochrony środowiska i przyrody wynikających z przepisów odrębnych oraz przy uwzględnieniu zawartych w dokumentacji działań minimalizujących negatywne oddziaływania planowanych zadań na środowisko. Realizacja planowanych działań może przyczynić się do poprawy warunków życia mieszkańców oraz stanu środowiska.

W związku z powyższym opiniuje się projekt Strategii Rozwoju Gminy Łubnice na lata 2026-2035 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, jak na wstępie. Niniejsza opinia nie zwalnia z przeprowadzenia procedur dotyczących oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), a także uzyskania stosownych zezwoleń w zakresie ochrony gatunkowej zwierząt, roślin i grzybów na podstawie ustawy o ochronie przyrody, jeżeli taka konieczność wyniknie na etapie konkretyzowania działań inwestycyjnych.

W związku z zapisami art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie (...), przyjęty dokument wraz z podsumowaniem, o którym mowa w art. 55 ust. 3 ww. ustawy, należy przesłać Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Kielcach.

Iwona Kędzierska - Gębska
Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Kielcach
/-podpisany cyfrowo/

Otrzymują:

1. Adresat - przedłożenie elektroniczne e-Doręczenie
2. a/a.